РЕКОМЕНДАЦИЯ № Rec (2003) 4 КОМИТЕТА МИНИСТРОВ СОВЕТА ЕВРОПЫ ГОСУДАРСТВАМ-ЧЛЕНАМ ОБ ОБЩИХ ПРАВИЛАХ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ ПРИ ФИНАНСИРОВАНИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ

(8 апреля 2003 года)

Комитет министров в соответствии с положениями статьи 15 "b" Устава Совета Европы,

считая, что целью Совета Европы является усиление единства среди его членов;

считая, что политические партии являются фундаментальным эле­ментом демократической системы государства и основным средством вы­ражения политической воли граждан;

считая, что для предупреждения коррупции и для борьбы с ней фи­нансирование политических партий и избирательных кампаний во всех государствах должно осуществляться в соответствии со стандартами;

будучи убежденным, что коррупция представляет серьезную угрозу принципу верховенства права, демократии, правам человека, принципу беспристрастности и социальной справедливости, препятствуя экономиче­скому развитию, ставя под угрозу стабильность демократических учре­ждений и подрывая моральные устои общества;

учит^1вая Рекомендации, принятые на 19-й и 21-й Конференциях ев­ропейских министров юстиции (состоявшихся в Ла-Валетте в 1994 году и в Праге в 1997 году соответственно);

учитывая Программу действий по борьбе с коррупцией, принятую Комитетом министров в 1996 г.;

в соответствии с Заключительной декларацией и Планом действий, принятыми главами государств и правительств Совета Европы на Втором саммите, состоявшемся в Страсбурге 10 и 11 октября 1997 г.;

учитывая Резолюцию (97) 24 о двадцати руководящих принципах борьбы с коррупцией, принятую Комитетом министров 6 ноября 1997 г., и, в частности, принцип 15, содержащий правила финансирования политиче­ских партий и избирательных кампаний, противодействующие коррупции;

учит^1вая Рекомендацию 1516 (2001) о финансировании политиче­ских партий, принятую 22 мая 2001 г. Парламентской ассамблеей Совета Европы;

в свете в^хводов 3-й Европейской конференции специализированных служб, участвующих в борьбе с коррупцией, состоявшейся в Мадриде с 28 по 30 октября 1998 г. по вопросу оказания влияния и незаконного финан­сирования политических партий;

напоминая в связи с этим о важности участия государств, не являю­щихся членами Совета Европы, в его деятельности по борьбе с коррупцией и приветствуя их ценное содействие исполнению Программы действий по борьбе с коррупцией;

учит^1вая Резолюцию (98) 7, допускающую частичное и дополненное соглашение, учреждающее группу государств, борющихся с коррупцией (GRECO), и Резолюцию (99) 5, учреждающую группу государств, борю­щихся с коррупцией (GRECO), которая стремится повысить возможности своих членов противодействовать коррупции, координируя проведение ими мероприятий по борьбе с коррупцией;

будучи убежденным, что ознакомление общественности с вопросами предупреждения коррупции и борьбы с ней при финансировании полити­ческих партий очень важно для нормального функционирования государ­ственных учреждений,

рекомендует Правительствам государств-членов внести в свои систе­мы законодательства нормы о борьбе с коррупцией при финансировании политических партий и избирательных кампаний, следуя Общим прави­лам, приведенным в Приложении к настоящей Рекомендации (если госу­дарства еще не имеют законов, процедур или систем, которые предусмат­ривают эффективные и действенные альтернативы), и поручает "Группе государств, борющихся с коррупцией, - GRECO" осуществлять контроль за исполнением настоящей Рекомендации.

Приложение

ОБЩИЕ ПРАВИЛА БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ ПРИ ФИНАНСИРОВАНИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ

I.  ВНЕШНИЕ ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕ­СКИХ ПАРТИЙ

Статья 1

Материальное обеспечение политических партий со стороны госу­дарства и частных лиц

И государство, и граждане имеют право осуществлять материальное обеспечение политических партий.

Государство должно предоставлять политическим партиям поддерж­ку, которая должна быть ограничена взносами в разумных размерах. Госу­дарство может финансировать политические партии.

Распределение средств при государственном обеспечении политиче­ских партий должно осуществляться в соответствии с принципом объек­тивности, справедливости и разумности.

Государства должны обеспечить, чтобы материальное обеспечение политических партий со стороны государства и/или граждан не должно вести к уменьшению независимости этих партий.

Статья 2

Определение дарения в пользу политической партии

Дарение - сознательное предоставление политической партии пре­имуществ экономического или иного характера.

Статья 3

Общие принципы дарения

а. Принимаемые государствами меры по регулированию дарения в пользу политических партий должны предусматривать специальные нор­мы, чтобы:

-    избегать конфликтов между интересами;

-    обеспечивать прозрачность сделок по дарению и избегать случаев тайного дарения;

-    избегать причинения вреда деятельности политических партий;

-    обеспечивать независимость политических партий.

b. Государства должны:

i.   обеспечить, чтобы сделки по дарению в пользу политических пар­тий, в частности, если сумма сделки превышает определенный предел для сделок такого рода, осуществлялись публично;

ii.  рассмотреть возможность принятия норм, ограничивающих мак­симальную стоимость подарков политическим партиям;

iii.     принять меры для предупреждения нарушения установленных пределов.

Статья 4

Налогообложение сделок по дарению

Налоговое законодательство может предусматривать нормы о нало­гообложении сделок по дарению в пользу политических партий. Данные нормы должны содержать ограничения по налогообложению.

Статья 5

Подарки от юридических лиц

a. Помимо принятия общих принципов дарения, государство должно обеспечить, чтобы:

i.   подарки политическим партиям от юридических лиц регистрирова­лись в бухгалтерских книгах и в бюджете юридических лиц;

ii.      акционеры или любой индивидуальный участник юридического лица получали информацию о произведенном дарении.

b. Государства должны принять меры для ограничения, запрещения или иного строгого регулирования дарения со стороны юридических лиц, которые предоставляют товары или услуги государственным учреждени­ям.

c.  Государства должны запретить юридическим лицам, находящимся под контролем Правительства или иных государственных органов, осу­ществлять сделки по дарению.

Статья 6

Подарки лицам, связанным с политической партией

Правила дарения в пользу политических партий, за исключением правил о налогообложении сделок по дарению, содержащихся в статье 4, должны применяться ко всем лицам, прямо или косвенно связанным с по­литической партией или контролируемым политической партией.

Статья 7

Подарки от иностранных дарителей

Государства должны особым образом ограничить, запретить или ре­гулировать по-другому дарение со стороны иностранных дарителей.

II. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ КАНДИДАТОВ НА В^1БО- РАХ И ИЗБРАНН^1Х ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

Статья 8

Применение правил финансирования к кандидатам на выборах и из­бранным представителям

Правила финансирования политических партий должны mutatis mutandis применяться к:

-     финансированию избирательных кампаний кандидатов на выборах;

-     финансированию политической деятельности избранн^:х представи­телей.

III.                       РАСХОДЫ НА ИЗБИРАТЕЛЬНУЮ КАМПАНИЮ

Статья 9

Ограничения по расходованию средств

Государства должны принимать меры по предупреждению избыточ­ного финансирования потребностей политических партий, например, уста­новить ограничения на расходование средств на избирательную кампанию.

Статья 10

Отчеты о расходовании средств

Государства должны предусмотреть требование сохранять отчеты о всех прямых и косвенных расходах на избирательные кампании в отноше­нии каждой политической партии, каждого списка кандидатов, каждого кандидата.

IV.                       ПРОЗРАЧНОСТЬ

Статья 11

Бюджет

Государства должны требовать от политических партий и от упомя­нутых в статье 6 лиц, связанных с политическими партиями, хранить надлежащие книги и информацию о бюджете. Бюджет политических пар­тий должен быть консолидирован и включать счета лиц, упомянутых в статье 6.

Статья 12

Записи о дарении

a.   Государства должны предусмотреть требование, в соответствии с которым бюджет политических партий должен детально излагать инфор­мацию обо всех подарках, полученных партией, включая информацию о характере и стоимости каждого подарка.

b.   В случае если стоимость подарка превышает определенную сумму, даритель должен быть указан в записях о дарении.

Статья 13

Обязанность представлять и опубликовать бюджет

a.   Государства должны потребовать от политических партий регу­лярно, или, по крайней мере, ежегодно, представлять информацию о бюд­жете, упомянутую в статье 11, в независимый орган, упомянутый в статье 14.

b.   Государства должны потребовать от политических партий регу­лярно, или по крайней мере, ежегодно, опубликовывать информацию о бюджете, упомянутую в статье 11, или как минимум краткий отчет о бюд­жете, включая информацию, упомянутую в статье 10, при наличии тако­вой, и в статье 12.

V.  НАДЗОР

Статья 14

Независимый надзор

a.   Государства должны установить независимый надзор за финанси­рованием политических партий и избирательных кампаний.

b.   Независимый надзор должен включать наблюдение за бюджетом политических партий и за расходами во время избирательных кампаний, а также за их представлением и опубликованием.

Статья 15

Специализированный персонал

Государства должны содействовать специализации судей, полицей­ских и других служащих в области борьбы с незаконным финансировани­ем политических партий и избирательных кампаний.

VI.  САНКЦИИ

Статья 16 Санкции

Государства должны установить эффективные, соразмерные и устрашающие санкции за нарушение правил финансирования политиче­ских партий и избирательных кампаний.