

4. О соблюдении законодательства о контрактной системе в сфере закупок администрацией муниципального образования Байкаловское сельское поселение

4.1. Администрацией муниципального образования Байкаловское сельское поселение по данным официального сайта за период с 01.01.2015 г. по 01.07.2016 г. объявлено 68 закупок на общую сумму 60 435 637 рублей.

Из них:

- открытых конкурсов – 3, на общую сумму 5 567 630 рублей;
- электронных аукционов – 48, на общую сумму 47 006 305 рублей;
- запросов котировок – 7, на общую сумму 2 413 14 рубля.

4.2. Заказчиком проведен электронный аукцион на обрезку и вырубку старовозрастных деревьев (извещение от 08.02.2016 № 01623000070160000060).

Начальная (максимальная) цена контракта: 350 000 рублей.

В соответствии с ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе при проведении конкурса или аукциона если начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки.

Причем, к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (ч. 3 ст. 37 Закона о контрактной системе).

Аналогичные ч. 3 ст. 37 Закона о контрактной системе нормы указаны и в аукционной документации (п. 23).

Обеспечение исполнение контракта Заказчиком установлено в размере 10% от начальной максимальной цены контракта (35 000 рублей).

ООО «Вояж» (заявка № 1) предложило цену контракта в размере 262 150 рублей.

Соответственно, снижение цены контракта составило 25,10% от начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 70 Закона о контрактной системе контракт заключается только после предоставления участником конкурса обеспечения исполнения контракта.

Таким образом, в соответствии с ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе ООО «Вояж» должно было предоставить обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения

исполнения контракта, указанный в документации о проведении электронного аукциона или информацию, подтверждающую добросовестность такого участника на дату подачи заявки.

Вместе с тем, ООО «Вояж» предоставил обеспечение исполнения контракта в размере 35 000 рублей (платежное поручение № 375 от 24.02.2016).

Вместе с тем, по итогам данного аукциона администрацией с ООО «Вояж» заключен контракт от 01.03.2016 №0162300007016000006-0154728-01.

Контракт от имени заказчика подписан и.с. главы администрации Лыжиным Д.В.

Информация, подтверждающая добросовестность ООО «Вояж» не представлена.

Соответственно, Заказчиком заключен контракт с нарушением ч. 3 ст. 37 Закона о контрактной системе нормы указаны и п. 23 аукционной документации, т.е. с нарушением объявленных условий определения поставщика.

Соответственно, в действиях и.о. главы администрации Лыжина Д.В. имеются признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ (заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

4.3. Администрацией муниципального образования Байкаловское сельское поселение проведен запрос котировок на содержание мест общего пользования МО Байкаловского сельского поселения (извещение от 05.02.2016 № 0162300007016000005).

Начальная (максимальная) цена контракта: 500 000 рублей.

В силу ч. 11 ст. 78 Закона о контрактной системе, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт и выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Извещением о проведении запроса котировок установлен срок в течение которого победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя от заключения контракта, должен заключить контракт. При заключении контракта с ООО «Уралтранс» не была предоставлена копия выписки о государственной регистрации юридического лица.

При этом, администрацией был заключен контракт от 21.03.2016 № 0162300013916000017 с ООО «Уралтранс».

Указанный контракт подписан и.о. главы администрации муниципального образования Байкаловское сельское поселение Д.В. Лыжиным.

Таким образом, контракт заключен заказчиком с нарушением объявленных условий запроса котировок.

Соответственно в действиях Д.В. Лыжина имеются признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ (заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Аналогичное нарушение установлено при проведении следующих запросов котировок от 17.11.2015 № 0162300007016000005, 0162300007015000040, 0162300007015000041, 0162300007015000043, 0162300007015000044.

4.4. В соответствии с ч. 9 ст. 94 Закона о контрактной системе результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

В соответствии с ч. 11 ст. 94 Закона о контрактной системе порядок подготовки и размещения в единой информационной системе указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 (далее - Положение), устанавливает порядок и сроки подготовки, размещения отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения в единой информационной системе в сфере закупок. Согласно п. 3 Положения отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Администрация муниципального образования Байкаловского сельского поселения исполнила муниципальный контракт от 03.04.2015 № 0162300007015000016-0154728-01 на выполнение работ по ямочному ремонту (платежные поручения от 09.06.2015 № 538, от 13.07.2015 № 646, от 06.10.2015 № 832).

В нарушение ч. 9, ч. 10, ч. 11 ст. 94 Закона о контрактной системе Заказчиком отчет об исполнении данного контракта размещен на официальном сайте только 11.12.2015.

Данный отчет подписан главным специалистом Рожиным С.В.

Таким образом, в действиях Рожина С.В. имеются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ (размещение должностным лицом заказчика, в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

Не своевременно размещены отчеты об исполнении также следующих контрактов:

- от 17.08.2015 № 0162300007015000037-0154728-01 исполнен 11.09.2015 (платежное поручение от 11.09.2015 № 913), отчет размещен 11.12.2015;

- от 24.07.2015 № 0162300007015000031-0154728-01 исполнен 16.10.2015 (платежное поручение от 16.10.2015 № 1035) отчет размещен 11.12.2015.

5.0 соблюдении законодательства о контрактной системе в сфере закупок администрацией муниципального образования Краснополянское сельское поселение

5.1. Администрацией муниципального образования Краснополянское сельское поселение по данным официального сайта за период с 01.01.2015 г. по 01.07.2016 г. объявлено 26 закупок на общую сумму 36 468 679 рублей.

Из них:

- электронных аукционов – 24 , на общую сумму 35 850 827 рублей.

- запросов котировок – 2, на общую сумму 617 852 рубля.

6.1.7. В нарушение ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе ответ на запрос участника закупки о предоставлении разъяснений положений документации об электронном аукционе, размещенный Заказчиком на официальном сайте, не содержит предмета запроса - 2 факта (п. 2.5.2 справки).

6.1.8. В нарушение ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе Заказчик направляет информацию в ЕИС об исполнении контрактов по истечении трех рабочих дней - 2 факта (п. 2.6 справки).

6.1.9. Администрация муниципального образования Байкаловский муниципальный район в нарушение ч. 5 ст. 44 Закона о контрактной системе несвоевременно вернула обеспечение заявки на участие в конкурсе (пункт 2.7 справки).

6.1.10. В нарушение ч. 11 ст. 78 Закона о контрактной системе Заказчиком заключен контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 4 факта (п. 2.8 справки).

6.1.11. В нарушение ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе единой комиссией принято неправомерное решение о соответствии заявки победителя аукциона требованиям, установленным документацией об электронном аукционе (пункт 2.9 справки).

6.2. Выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок администрацией муниципального образования Баженовское сельское поселение

6.2.1. В нарушение ч. 11 ст. 78 Закона о контрактной системе контракт заключен заказчиком с нарушением объявленных условий запроса котировок (подрядчика, исполнителя) - 2 факта (п. 3.2 справки).

6.2.3. В нарушение ч. 9, ч. 10, ч. 11 ст. 94 Закона о контрактной системе Заказчиком отчеты об исполнении контрактов не размещались на официальном сайте - 4 факта (п. 3.3 справки).

6.2.4. В нарушение ч. 5 ст. 78 Закона о контрактной системе, Заказчик не обеспечил осуществление аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок - 5 фактов (п. 3.4 справки).

6.2.5. В нарушение ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе Заказчик направляет информацию в ЕИС об исполнении контрактов по истечении трех рабочих дней - 3 факта (п. 3.5 справки).

6.3. Выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок администрацией муниципального образования Байкаловское сельское поселение

6.3.1. В нарушение ч. 3 ст. 37, ч. 3 ст. 70 Закона о контрактной системе администрацией заключен контракт без предоставления надлежащего обеспечения исполнения контракта (пункт 4.2 справки).

6.3.2. В нарушение ч. 11 ст. 78 Закона о контрактной системе контракт заключен заказчиком с нарушением объявленных условий запроса котировок (подрядчика, исполнителя) - 6 фактов (п. 4.3 справки).

6.3.3. В нарушение ч. 9, ч. 10, ч. 11 ст. 94 Закона о контрактной системе Заказчиком отчеты об исполнении контрактов размещались не своевременно - 6 фактов (п. 4.4. справки).

6.4. Выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок администрацией муниципального образования Краснополянское сельское поселение

6.4.1. В ч. 2 ст. 112 Закона о контрактной системе администрацией муниципального образования Краснополянское сельское поселение не своевременно размещен план-график размещения заказов на 2016 год (п. 5.2 справки).

6.4.2. В нарушение ч. 11 ст. 78 Закона о контрактной системе заказчиком заключены контракты с нарушением объявленных условий запроса котировок (подрядчика, исполнителя) (п. 5.3 справки).

6.4.3. В нарушение ч. 9, ч. 10, ч. 11 ст. 94 Закона о контрактной системе Заказчиком отчеты об исполнении данного контракта размещались не своевременно - 2 факта (п. 5.5 справки).

6.4.4. В нарушение ч. 5 ст. 78 Закона о контрактной системе, Заказчик не обеспечил осуществление аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок (п. 5.4 справки).

6.4.5. В нарушение ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе Заказчик направляет информацию в ЕИС об исполнении контрактов по истечении установленных сроков - 3 факта (п. 5.6 справки).

Заместитель прокурора
Байкаловского муниципального района

Д.В. Лыжин

Главный специалист отдела плановых и
внеплановых контрольных мероприятий
Министерства финансов Свердловской области

А.Г. Подъянов