

РЕШЕНИЕ  
Именем Российской Федерации

г. Екатеринбург

30 ноября 2020 года  
Номер производства За-390/2020

Резолютивная часть решения объявлена 30 ноября 2020 года.  
Мотивированное решение изготовлено 07 декабря 2020 года.

Свердловский областной суд в составе  
судьи Полевщиковой С.Н.,  
при ведении протокола секретарем судебного заседания Зайнуллиным И.У. с  
использованием средств аудиозаписи,  
с участие прокурора Васильевой М.А.,  
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело  
по административному исковому заявлению Департамента лесного хозяйства по  
Уральскому федеральному округу о признании нормативного правового акта не  
действующим в части

установил:

Департамента лесного хозяйства по Уральскому федеральному округу (далее –  
административный истец) обратился в суд с административным иском, в котором просит  
признать не действующим с момента вступления судебного акта в законную силу решение  
Думы муниципального образования Байкаловского сельского поселения от 26 августа  
2011 года № 70 «Об утверждении Генерального плана муниципального образования  
Байкаловского сельского поселения применительно к территории деревни Захарова» в  
части включения в границы населенного пункта лесных участков, расположенных на  
землях Государственного лесного фонда, а именно: Байкаловское лесничество урочище  
колхоз им. Энгельса Байкаловское участковое лесничество: квартал 12 выдел 4-13, 52, 53;  
квартал 14 выдел 2-4.

Свои требования административный истец обосновывает тем, что в собственности  
Российской Федерации находится земельный участок с кадастровым номером  
66:05:0000000:193. Лесной участок находится в Свердловской области, Байкаловский  
муниципальный район.

На данной территории размещается Байкаловское лесничество, в состав которого  
входит Байкаловское участковое лесничество урочище колхоз им. Энгельса квартал 4  
(выдел 36), квартал 5 (выдел 14), квартал 12 (выделы 4 – 13, 52, 53), квартал 14 (выделы 2-  
4).

Решением Думы муниципального образования Байкаловского сельского поселения  
от 26 августа 2011 года № 70 утвержден генеральный план муниципального образования  
Байкаловского сельского поселения применительно к территории деревни Захарова.

При сопоставлении сведений о границах земельного участка с кадастровым  
номером 66:05:0000000:193 и границ деревни Захарова выявлено, что в границы деревни  
Захарова включены части лесного участка, на котором расположено Байкаловское  
участковое лесничество урочище колхоз им. Энгельса квартал 12 выделы 4-13, 52, 53;  
квартал 14 выделы 2-4.

Включение в границы населенного пункта земель лесного фонда проведено без  
соблюдения установленного порядка, что свидетельствует о незаконности решения об  
утверждении генерального плана муниципального образования Байкаловского сельского  
поселения применительно к территории деревни Захарова.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 25 Градостроительного кодекса  
Российской Федерации, в случае включения в границы населенного пункта земель

лесного фонда, необходимо пройти процедуру согласования с соответствующим государственным органом, которым на время принятия оспариваемого решения, являлся Рослесхоз.

Процедура согласования административным ответчиком не соблюдена.

Включение земель лесного фонда в границы населенного пункта фактически изменило категорию земельного участка.

При этом установленная законом процедура перевода земель из одной категории в другую также административным ответчиком не соблюдена.

Нарушение порядка согласования с Российской Федерацией, как собственником земель лесного фонда, перевода лесных участков в земли населенных пунктов влечет нарушение прав и законных интересов Российской Федерации и лиц, использующих леса.

Определением Свердловского областного суда от 22 сентября 2020 года к участию в деле заинтересованным лицом привлечена администрация муниципального образования Байкаловского сельского поселения.

Определением Свердловского областного суда от 20 октября 2020 года к участию в деле заинтересованным лицом привлечена администрация муниципального образования Байкаловский муниципальный район.

В направленном в адрес суда отзыве, Администрация муниципального образования Байкаловского сельского поселения указала, что ими было заключено Соглашение с Администрацией муниципального образования Байкаловский муниципальный район о передаче части полномочий по утверждению генеральных планов поселения, во исполнение Соглашения Администрацией муниципального образования Байкаловский муниципальный район был заключен муниципальный контракт с ЗАО «Проектно-исследовательский институт ГЕО» на разработку генерального плана деревни Захарово», полномочия по согласованию проекта генерального плана также были переданы Администрации муниципального образования Байкаловский муниципальный район.

Процедура принятия генерального плана соблюдена.

Возражений по признанию решения Думы муниципального образования Байкаловского сельского поселения от 26 августа 2011 года № 70 «Об утверждении Генерального плана муниципального образования Байкаловского сельского поселения применительно к территории деревни Захарова» в части включения в границы населенного пункта лесных участков не имеют.

В направленном в адрес суда ответе на судебный запрос, Администрация муниципального образования Байкаловский муниципальный район указала, что ею был заключен муниципальный контракт с Думой на выполнение работ по разработке Генерального плана, но договоры и соглашения за 2011 год уничтожены, что подтверждается протоколом Комиссии Администрации муниципального образования Байкаловский муниципальный район от 27 марта 2017 года, просили рассмотреть административное дело в их отсутствие.

Представители административного истца, административного ответчика Думы муниципального образования Байкаловского сельского поселения (далее – Дума), заинтересованных лиц - Администрации муниципального образования Байкаловского сельского поселения, Администрации муниципального образования Байкаловский муниципальный район, надлежащим образом извещенные о времени и месте рассмотрения дела, в судебное заседание, назначенное на 30 ноября 2020 года, не явились.

Поскольку в материалах административного дела имеются доказательства заблаговременного извещения не явившихся лиц о времени и месте рассмотрения дела, суд, руководствуясь частью 2 статьи 150, частью 5 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, определил рассмотреть административное дело при данной явке.

Заслушав заключение прокурора Васильевой М.А., полагавшей, что требования

административного искового заявления подлежат удовлетворению, проверив оспариваемый нормативный правовой акт на его соответствие федеральному закону и иным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд пришел к следующим выводам.

В частях 1 и 4 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон № 131-ФЗ) указано, что по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, и иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 26 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131 – ФЗ, пункту 2 части 1 статьи 18, части 1 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации утверждение генерального плана поселения относится к вопросам местного значения поселения, по которым принимаются муниципальные правовые акты.

Документами территориального планирования муниципальных образований являются: схемы территориального планирования муниципальных районов; генеральные планы поселений (части 1, 3, 4, 5 статьи 18, части 1, 8 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Содержание генерального плана, порядок его подготовки, принятия, утверждения и опубликования, а также особенности согласования проекта генерального плана регламентированы положениями статей 23-25 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которым подготовка генерального плана предусматривает осуществление ряда последовательных процедур, к которым относятся, в частности, проведение общественных обсуждений или публичных слушаний в соответствии со статьями 5.1 и 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Протокол общественных обсуждений или публичных слушаний, заключение о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний являются обязательным приложением к проекту генерального плана, направляемому главой местной администрации поселения, главой местной администрации городского округа соответственно в представительный орган местного самоуправления поселения, представительный орган местного самоуправления городского округа (часть 12 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В уставе Байкаловского сельского поселения (принят решением Думы от 22 декабря 2005 года № 7/а, в редакции от 22 апреля 2011 года, действовавшей в момент принятия оспариваемого нормативного правового акта) указано, (часть 1 статьи 21), что Дума является представительным органом муниципального образования, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения поселения.

К полномочиям Думы также относится утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории (пункт 20 часть 1 статьи 6).

Официальным опубликованием муниципальных нормативных правовых актов поселения является публикация их полного текста в газете «Районные будни» и (или) в приложении к газете «Районные будни» - «Муниципальный вестник».

Официальным обнародованием муниципальных нормативных правовых актов поселения является размещение их полного текста на официальном сайте Байкаловского сельского поселения (часть 2 статьи 44).

В Уставе указано, что Байкаловское сельское поселение - муниципальное образование.

В состав территории поселения входят объединенные общей территорией сельские населенные пункты: деревня Большая Серкова, деревня Долматова, деревня Занина, деревня Заречная, деревня Захарова, деревня Исакова, деревня Инишева, деревня Калиновка, деревня Комарица, деревня Комлева, деревня Ключевая, деревня Крутикова, деревня Липовка, деревня Малая Серкова, деревня Малкова, деревня Пелевина, деревня Сапегина, деревня Сафонова, деревня Сергина, деревня Соколова, деревня Чашина, деревня Чувашева, деревня Шаламы, деревня Шушары, село Байкалово, село Ляпуново (статья 3).

Судом установлено, что решением Думы от 26 августа 2011 года № 70 утвержден Генеральный план муниципального образования Байкаловского сельского поселения применительно к территории деревни Захарова.

В нормативный правовой акт изменения не вносились.

Оспариваемое решение от 26 августа 2011 года № 70 принято уполномоченным органом местного самоуправления в правомочном составе (присутствовали 7 депутатов из 10, решение принято большинством голосов – «За» проголосовало 7 депутатов); решение подписано председателем Думы, Главой муниципального образования Байкаловского сельского поселения, что подтверждается протоколом № 10 40-го заседания 2-го созыва Думы муниципального образования Байкаловского сельского поселения от 26 августа 2011 года.

До принятия оспариваемого решения проводились публичные слушания по его проекту, которые проводились 24 августа 2011 года, что подтверждается итоговым протоколом публичных слушаний.

Постановление главы муниципального образования Байкаловского сельского поселения от 11 июля 2011 года № 264-п о назначении публичных слушаний опубликовано 22 июля 2011 года в газете «Районные будни» №57.

Решение от 26 августа 2011 года № 70 опубликовано 02 сентября 2011 года в газете «Муниципальный вестник» №69 и размещено на сайте муниципального образования Байкаловского сельского поселения [www.bsposelenie.ru](http://www.bsposelenie.ru).

Исследовав собранные по делу доказательства в совокупности, суд приходит к выводу, что оспариваемый нормативный правовой акт принят представительным органом муниципального образования в пределах предоставленных ему полномочий, с соблюдением предусмотренной формы и вида нормативного правового акта, с соблюдением процедуры проведения публичных слушаний в соответствии со статьями 5.1 и 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации (оповещение о проведении процедуры публичных слушаний, протокол публичных слушаний).

Существенных нарушений при принятии генерального плана муниципального образования Байкаловского сельского поселения применительно к территории деревни Захарова допущено не было. Поэтому отдельные нарушения процедуры принятия названного Генерального плана сами по себе не могут являться основаниями для признания его недействующим и исключения из системы действующих правовых актов муниципального образования.

Проверяя соблюдение процедуры согласования проекта генерального плана с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в случае, когда предусмотрено включение в границы населенных пунктов, входящих в состав соответствующих городского округа, поселения, муниципального района, земельных участков из состава земель лесного фонда, судом установлено следующее.

В границы деревни Захарова муниципального образования Байкаловского сельского поселения включены земли лесного фонда с кадастровым номером 66:05:0000000:193.

Материалами дела подтверждается, что земельный участок с кадастровым номером 66:05:000000:193 общей площадью 58 614 га, расположенный по адресу: Свердловская область, Байкаловский муниципальный район, ГУ СО «Байкаловское лесничество» (в состав которого входят указанные в просительной части административного искового заявления квартал 12 выделы 4 - 13, 52, 53 и квартал 14 выделы 2 - 4) находится в собственности Российской Федерации, регистрационная запись Единого государственного реестра недвижимости от 18 ноября 2008 года.

В судебном заседании установлено и подтверждается представленными в материалы дела доказательствами, что по результатам выполненного Уральским филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» картографического совмещения материалов лесоустройства с границами населенных пунктов, входящих в состав Байкаловского муниципального района Свердловской области установлено включение в границы деревни Захарова муниципального образования Байкаловского сельского поселения Байкаловского муниципального района Свердловской области лесных участков, находящихся в федеральной собственности и расположенных на землях лесного фонда Байкаловского лесничества Байкаловского участкового лесничества урочище колхоз им. Энгельса (квартал 12 выделы 4 - 13, 52, 53 и квартал 14 выделы 2 - 4).

Частями 3, 6, 8 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации определено, что генеральный план содержит: положение о территориальном планировании: карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа.

Положение о территориальном планировании включает в себя:

1) сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения поселения, городского округа, их основные характеристики, их местоположение (для объектов местного значения, не являющихся линейными объектами, указываются функциональные зоны), а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов;

2) параметры функциональных зон, а также сведения о планируемых для размещения в них объектах федерального значения, объектах регионального значения, объектах местного значения, за исключением линейных объектов.

К генеральному плану прилагаются материалы по его обоснованию в текстовой форме и в виде карт, которые отображают:

1) границы поселения, городского округа;

2) границы существующих населенных пунктов, входящих в состав поселения, городского округа;

8.1) границы лесничеств, лесопарков.

Документы территориального планирования муниципальных образований могут являться основанием для установления или изменения границ муниципальных образований в установленном порядке.

Установление или изменение границ населенных пунктов, входящих в состав поселения, городского округа, осуществляется в границах таких поселения, городского округа.

Порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Генеральный план поселения, генеральный план городского округа, в том числе внесение изменений в такие планы, утверждаются соответственно представительным органом местного самоуправления поселения, представительным органом местного самоуправления городского округа.

Проект генерального плана до его утверждения подлежит в соответствии со статьей 25 настоящего Кодекса обязательному согласованию в порядке, установленном

уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (части 1, 3, 4, 5 статьи 18, части 1, 8 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Как указано в статье 83 Земельного кодекса Российской Федерации землями населенных пунктов признаются земли, используемые и предназначенные для застройки и развития населенных пунктов.

Границы городских, сельских населенных пунктов отделяют земли населенных пунктов от земель иных категорий.

К землям лесного фонда относятся лесные земли и нелесные земли, состав которых устанавливается лесным законодательством.

Порядок использования и охраны земель лесного фонда устанавливается настоящим Кодексом и лесным законодательством (статья 101 Земельного кодекса Российской Федерации).

Границы земель лесного фонда и границы земель иных категорий, на которых располагаются леса, определяются в соответствии с земельным законодательством, лесным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

Лесным участком является земельный участок, который расположен в границах лесничеств, лесопарков и образован в соответствии с требованиями земельного законодательства и настоящего Кодекса.

Лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности.

Формы собственности на лесные участки в составе земель иных категорий определяются в соответствии с земельным законодательством (часть 3 статьи 6. статьи 7, 8 Лесного кодекса Российской Федерации).

Представленное суду свидетельство о государственной регистрации права подтверждает, что 18 ноября 2008 года за Российской Федерацией зарегистрировано право собственности лесной участок, общей площадью 58 614 га, адрес: Свердловская область, Байкаловский муниципальный район, ГУ СО «Байкаловское лесничество» (условный номер 65:208:02:0022).

По сведениям, содержащимся в Государственном лесном реестре, на учет поставлены: лесной участок, находящийся в Свердловской области, Байкаловский муниципальный район, Байкаловское лесничество Байкаловское участковое лесничество урочище колхоз им. Энгельса квартал 4 (выдел 36), квартал 5 (выдел 14), квартал 12 (выделы 4 – 13, 52, 53), квартал 14 выделы (2 – 4).

Лесной участок относится к землям лесного фонда, является собственностью Российской Федерации (выписка из Государственного лесного реестра от 02.06.2020 года № 331 с картами-схемами расположения и таксационным описанием лесных участков).

ФГБУ «Рослесинфорг» по поручению Департамента лесного хозяйства по Уральскому федеральному округу, провело работы по графическому совмещению (картографическому наложению) материалов лесоустройства с границами населенных пунктов, входящих в состав Байкаловского муниципального района Свердловской области, в том числе деревни Захарова, определенные генеральным планом, утвержденным решением Думы муниципального образования Байкаловского сельского поселения от 26 августа 2011 года № 70.

В ходе проверки выявлено наложение земель лесного фонда - лесных участков, расположенных на землях Байкаловского лесничества Байкаловское участковое лесничество урочище колхоз им. Энгельса квартал 12 (выделы 4 – 13, 52, 53), квартал 14 выделы (2 – 4) на границы деревни Захарова.

Таким образом, доводы административного истца о том, что в границы деревни Захарова Байкаловского сельского поселения Байкаловского муниципального района Свердловской области вошли земли лесного фонда, находящиеся в собственности Российской Федерации, подтверждаются перечисленными выше доказательствами, а

также исследованными судом материалами лесоустройства Байкаловского лесничества, таксационным описанием лесных участков Байкаловского участкового лесничества урочище колхоз им. Энгельса.

Доказательства, опровергающие доводы административного истца, административным ответчиком не представлены.

Установлением или изменением границ населенных пунктов является утверждение или изменение генерального плана городского округа, поселения, отображающего границы населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования. Включение земельных участков в границы населенных пунктов не влечет за собой прекращение прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков (части 1 и 3 статьи 84 Земельного кодекса Российской Федерации).

Земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на следующие категории: земли сельскохозяйственного назначения; земли населенных пунктов; земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения; земли особо охраняемых территорий и объектов; земли лесного фонда; земли водного фонда; земли запаса.

Перевод земель из одной категории в другую осуществляется в отношении: земель, находящихся в федеральной собственности, - Правительством Российской Федерации; земель, находящихся в муниципальной собственности, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, - органами местного самоуправления.

Перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов независимо от их форм собственности осуществляется путем установления или изменения границ населенных пунктов в порядке, установленном Земельным кодексом и законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности (, часть 1 статьи 7, пункты 1 и 3 части 1 статьи 8 Земельного кодекса Российской Федерации).

Следовательно, нарушение установленного Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами порядка перевода земель из одной категории в другую является основанием признания недействительными актов об отнесении земель к категориям, о переводе их из одной категории в другую.

Частью 8 статьи 24, статьей 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлен порядок подготовки генерального плана поселения, городского округа, в соответствии с которым проект генерального плана до его утверждения подлежит обязательному согласованию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации и с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в случае, если предусматривается включение в соответствии с указанным проектом в границы населенных пунктов (в том числе образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения, городского округа, земельных участков из земель лесного фонда.

Исключение составляют случаи, если в границы населенного пункта включается земельный участок из земель лесного фонда, все границы которого являются смежными с земельными участками, расположенными в границах населенного пункта.

Посредством информационной системы территориального планирования с использованием официального сайта (Интернет), определенного федеральным органом исполнительной власти, должен обеспечиваться доступ органов государственной власти к следующей необходимой для подготовки документов территориального планирования информации: проекты документов территориального планирования и материалы по обоснованию таких проектов; документы территориального планирования (пункты 2, 3 части 2 статьи 57.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Согласование проекта генерального плана с уполномоченным федеральным

органом исполнительной власти органами местного самоуправления муниципальных образований осуществляется в трехмесячный срок со дня поступления в эти органы уведомления об обеспечении доступа к проекту генерального плана и материалам по его обоснованию в информационной системе территориального планирования.

После истечения установленного для согласования проекта генерального плана срока, подготовка заключений на данный проект не осуществляется, он считается согласованным с федеральными органами исполнительной власти (части 7, 8 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В период подготовки Генерального плана действовал порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, регламентированный постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 года № 178 «Об утверждении Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и проектов документов территориального планирования муниципальных образований» (далее - Положение о согласовании).

Согласно пунктам 5, 6 Положения о согласовании заказчик направляет проект документа территориального планирования на согласование в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере градостроительства (Министерство регионального развития Российской Федерации (далее - Минрегион России), в случае, указанном в части 1 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации, который в течение 3 рабочих дней с даты получения проекта документа территориального планирования направляет его копии в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах деятельности, для рассмотрения и представления заключений в части вопросов, входящих в компетенцию этих уполномоченных отраслевых органов.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 736 в редакции, действовавшей в тот же период, соответствующим уполномоченным органом являлся Рослесхоз.

До 1 января 2012 года в соответствии с пунктом 4 названного постановления Правительства Российской Федерации к полномочиям Рослесхоза относилось согласование включения земельных участков земель лесного фонда в границы населенных пунктов.

Кроме того, подпунктом 5.4.3 указанного Положения также и в действующей редакции за Рослесхозом сохранены полномочия на рассмотрение проектов генеральных планов поселений и подготовку заключений в пределах своей компетенции.

Из приведенных положений федерального законодательства, и правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации (Постановления от 09 января 1998 года № 1-П от 07 июня 2000 года № 10-П) об особом правовом режиме лесного фонда ввиду его жизненно важной многофункциональной роли и значимости для общества в целом, необходимости рационального использования этого природного ресурса в интересах Российской Федерации и ее субъектов представляет собой публичное достояние многонационального народа России и как таковой является федеральной собственностью особого рода, следует, что отсутствие согласования Рослесхозом проекта генерального плана городского округа, предусматривающего включение в границы поселения лесных участков, представляет собой существенное нарушение порядка принятия указанного документа территориального планирования.

При этом в деле отсутствуют доказательства, что административным ответчиком направлялось в Минрегион России уведомление об обеспечении доступа к проекту генерального плана и материалам по его обоснованию в информационной системе в



соответствии с требованиями пункта 2.1 Порядка, проект генерального плана с Рослесхозом не согласовывался.

Помимо этого, из Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства (далее также - Рослесхоз), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 736, следует, что Рослесхоз был уполномочен осуществлять согласование включения земельных участков земель лесного фонда в границы населенных пунктов на дату утверждения оспариваемого нормативного правового акта.

Рослесхоз осуществляет: рассмотрение в установленном порядке материалов о переводе земель лесного фонда или земельных участков земель лесного фонда в земли других (иных) категорий (подпункт 5.4.2); рассмотрение проектов генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов и подготовку заключений в пределах своей компетенции (подпункт 5.4.3).

В материалах дела отсутствуют доказательства направления уведомления в Рослесхоз о согласовании проекта Генерального плана, перевода земельных участков из состава земель одной категории в другую.

Доказательств обратного, лицами, участвующими в деле, не представлено.

Поскольку оспариваемое решение принято Думой без предварительного согласования его проекта с Рослесхозом, не соблюдена предусмотренная статьей 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации процедура согласования, что повлекло нарушение порядка перевода земель из одной категории в другую, то оно подлежит признанию не действующим в оспариваемой части, как противоречащее приведенным выше нормам федерального законодательства, а административный иск подлежит удовлетворению.

Как установлено пунктом 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признаётся не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определённой судом даты.

Разрешая вопрос о дате, с которой оспариваемое положение нормативного правового акта следует признать не действующим, суд исходит из того, что оспариваемая правовая норма применялась, порождая правовые последствия.

Указанное обстоятельство в силу разъяснений, содержащихся в абзаце 3 пункта 38 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» является основанием для признания нормативного правового акта в его оспариваемой части не действующим только со дня вступления решения суда в законную силу.

Учитывая, что Генеральный план применялся до вынесения настоящего решения суда, оспариваемое Решение следует признать не действующим и не подлежащим применению в оспариваемой части со дня вступления в силу настоящего решения суда.

Руководствуясь статьями 175-180, 213, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

административное исковое заявление Департамента лесного хозяйства по Уральскому федеральному округу удовлетворить.

Признать не действующим с момента вступления в законную силу судебного акта решение Думы муниципального образования Байкаловского сельского поселения от 26 августа 2011 года № 70 «Об утверждении Генерального плана муниципального образования Байкаловского сельского поселения применительно к территории деревни Захарова» в части включения в границы населенного пункта лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Байкаловское лесничество урочище колхоз им. Энгельса Байкаловское участковое лесничество: квартал 12 выдел 4-13, 52, 53; квартал 14 выдел 2-4.

Решение суда или сообщение о его принятии подлежит официальному опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке во Второй апелляционный суд общей юрисдикции в течение одного месяца со дня его принятия в окончательной форме через Свердловский областной суд.

Судья

(подпись)

С.Н. Полевщикова

Копия выдана

Решение вступило в законную силу 12.01.2021

Судья

С.Н. Полевщикова

Секретарь

К.В. Шенникова

19.01/2021

