

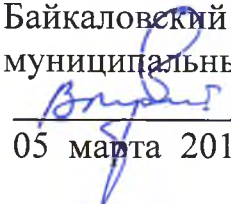


**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
БАЙКАЛОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

623870 Свердловская область, с. Байкалово, ул. Революции, 25 тел.(34362) 2-16-36

Утверждаю:

Председатель Контрольно-
счетного органа МО
Байкаловский
муниципальный район


В.Н.Буевич
05 марта 2015 года

Отчет № 1

о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения порядка предоставления и целевого использования субсидии, выделенной организациям, оказывающим банные услуги в общих отделениях бань в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг за 2014 год»

с.Байкалово

05 марта 2015г.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Контрольно-счетного органа муниципального образования Байкаловский муниципальный район (далее – Контрольно-счетный орган) на 2015 год; Уведомление Председателя Контрольно-счетного органа от 15.01.2015 № 1 на право проведения контрольного мероприятия.

2. Предмет контрольного мероприятия: Проверка соблюдения требований действующего законодательства в отношении правильности соблюдения порядка предоставления и целевого использования субсидии, выделенной организациям, оказывающим банные услуги в общих отделениях бань в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг за 2014 год (далее – Субсидия).

3. Объект (объекты) контрольного мероприятия: Администрация муниципального образования Байкаловского сельского поселения (далее – Администрация МО БСП).

4. Срок проведения контрольного мероприятия с 25 января 2015г. по 23 февраля 2015г.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Проверка правильности соблюдения порядка предоставления субсидии выделенной организациям, оказывающим банные услуги в общих отделениях бань в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг за 2014 год.

5.2. Проверка целевого использования субсидии, представленной организациям, оказывающим банные услуги в общих отделениях бань в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг.

6. Проверяемый период деятельности: с 01.01.2014 года по 31.12.2014 года

Проверка проведена с ведома главы Администрации МО БСП Пелевиной Л.Ю. и специалиста 1 категории по финансово-экономическим вопросам Потаповой Н.В.

По итогам контрольного мероприятия оформлен акт от 25 февраля 2015г., с которым ознакомлена глава Администрации МО БСП.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

7.1. Проверка правильности соблюдения порядка предоставления субсидии, выделенной организациям, оказывающим банные услуги в общих отделениях бань в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг за 2014 год

Постановлением Главы муниципального образования Байкаловского сельского поселения от 31.12.2013 № 610-п утвержден Порядок предоставления субсидий организациям оказывающим банные услуги в общих отделениях бань на возмещение недополученных доходов, в который Постановлением от 27.06.2014 г. № 291-п были внесены следующие изменения:

1. Наименование Постановления принято в следующей редакции: «Об утверждении Порядка предоставления субсидии организациям, оказывающим банные услуги в общих отделениях бань в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг»;

2. Утвержден Порядок предоставления субсидии организациям, оказывающим банные услуги в общих отделениях бань в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг в новой редакции (далее – Порядок).

(Приложение № 1,2)

В соответствии с Порядком, субсидия предоставляется в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг и определяется как разница между **нормируемыми затратами** и утвержденным решением Думы муниципального образования Байкаловского сельского поселения № 47 от 19.06.2014 г. тарифом на услугу одной помывки в общем отделении муниципальной бани. Ссылка на нормативы, применяемые при определении затрат, в порядке отсутствует.

(Приложение № 2,3)

В наименовании и практически по всему тексту Порядка указано с предоставлении субсидии организациям, фактически субсидия представлена индивидуальному предпринимателю. Так, согласно действующего законодательства (ГК РФ, НК РФ), имеются существенные различия между организациями и индивидуальными предпринимателями. Организации – это юридические лица, а индивидуальные предприниматели – это физические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Контрольно-счетный орган считает, что при разработке Порядка необходимо было учитывать данный факт.

В приложении № 2 Порядка утвержден состав комиссии по отбору организаций - получателей субсидий, оказывающих банные услуги в общих отделениях бань в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг (далее – Комиссия по отбору).

(Приложение № 2)

Прием заявления на конкурс осуществлялся на основании распоряжения Главы МО Байкаловского сельского поселения от 17.06.2014 г. № 83/од-р «О приеме заявлений на предоставление **организациям**, оказывающим банные услуги в общих отделениях бань, субсидий на возмещение недополученных доходов», однако, *в распоряжении не указано, что прием заявлений будет осуществляться не только от организаций, но и от индивидуальных предпринимателей.*

(Приложение № 4)

Для участия в отборе получателей субсидии от ИП Казаковой О.В. в Байкаловское сельское поселение 27.06.2014 г. поступила заявка, со всеми требуемыми п.4 Порядка документами, на предоставление субсидии, которая, в соответствии с требованиями Порядка, зарегистрирована в Журнале регистрации заявок для предоставления субсидий.

(Приложение № 5,6)

В соответствии с Распоряжением Главы МО Байкаловского сельского поселения от 30.06.2014 № 97-од/р и решением Комиссии по отбору от 30.06.2014 № 1 субсидию организациям, оказывающим банные услуги в общих отделениях бань в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг в 2014 году решено предоставить ИП Казаковой О.В.

(Приложение № 7)

Администрацией МО Байкаловского СП 27.01.2014 был объявлен аукцион на право заключения договора безвозмездного пользования имуществом находящегося в муниципальной собственности, расположенного по адресу: Свердловская область, Байкаловский район, с.Байкалово, ул. Набережная, д.6а, общей площадью 202,1 кв.м. с целевым назначением для предоставления банных услуг населению.

На основании п.151 Приказа Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 аукцион признан несостоявшимся аукцион признан несостоявшимся по причине подачи единственной заявки на участие в аукционе. Согласно Протокола № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от

17.02.2014 комиссией было решено заключить договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом, нежилым зданием (зданием бани, расположенным по адресу: с.Байкалово, ул.Набережная, 6(а) по начальной цене аукциона с единственным участником аукциона по цене 17000,00 руб. без учета НДС. В результате с единственным участником аукциона с ИП Казаковой О.В. был заключен договор безвозмездного пользования от 28 февраля 2014 № 211(далее – Договор). Договор заключен на срок с 28.02.2014г. по 27.02.2019г.

(Приложение № 8, 9)

В соответствии с п.3.2.12 Договора Ссудополучатель (ИП Казакова О.В.) обязан в течение месяца со дня заключения Договора:

1. Заключить договоры на энерго- и водоснабжение, на вывоз твердых, жидких бытовых отходов – данный пункт Договора Ссудополучателем исполнен (договор № 1-ТБО на вывоз мусора от бытовых помещений организаций не сортированного (исключая крупногабаритный) от 21.03.2014, договор № 1 на вывоз отходов (осадков) из выгребных ям и хозяйственно-бытовых стоков от 21.03.2014, договор энергоснабжения № 83117 от 19.05.2014, договор на поставку и транспортировку газа № 4-0827/14 от 15.04.2014, договор № 67-в-14 холодного водоснабжения от 21.03.2014, договор № 2-14 ТО на возмездное оказание услуг по техническому обслуживанию, ремонту объектов системы газоснабжения от 28.02.2014)

(Приложение № 10);

2. Застраховать муниципальное имущество от риска гибели, повреждения с указанием выгодоприобретателя Ссудодателя - *на момент проверки данный пункт Договора Ссудополучателем не исполнен.*

В соответствии с п. 3.2.13 Договора Ссудополучатель в полном объеме обязан производить оплату коммунальных услуг, услуг по текущему содержанию и ремонту бани и иных платежей по заключенным договорам (п.3.2.12 Договора) – *фактически за весь проверяемый период вывоза ТБО и ЖБО не производилось. Хотя в нормативных затратах данные расходы в сумме 4,2 тыс.руб. предусмотрены и соответственно оплачивались в форме субсидии.*

Фактически ИП Казаковой О.В. за 2 и 3 кв. 2014 выставлены счета за холодное водоснабжение в объеме 244,6 м³, однако вывоза ЖБО за проверяемый период не производилось. Почему данный факт не заинтересовал сотрудников Администрации МО Байкаловского СП и не возник вопрос как утилизируются ЖБО? Хотя документы для предоставления субсидии (фактические затраты) предоставляются ИП Казаковой О.В. ежемесячно и проверяются специалистом Администрации МО Байкаловского СП. Аналогичная ситуация и с вывозом ТБО.

Согласно договора на холодное водоснабжение лимит водопотребления установлен в объеме 58,8 м³ ежемесячно. Для снижения затрат по водоснабжению необходимо установить счетчик на водоснабжение, для определения фактического потребления водоснабжения. Так, согласно нормам водопотребления СНиП 2.04.01-85 – норма расхода воды в банях на 1 посетителя составляет 180л, по фактическому посещению общего отделения бани за проверяемый период по нормам СНиП

расход воды должен был составить 113 м³ (628 посетителей * 180л), однако за 2 и 3 квартал уже предъявлено 244,6 м³ (счет за водопотребление за 4 кв.2014 не представлен). Из вышеизложенного следует, что руководству Администрации МС Байкаловского СП для снижения затрат на субсидии необходимо обратить внимание на данный факт.

Администрация МО Байкаловского СП информировала ИП Казакову О.В. о необходимости установки приборов учета на холодную и горячую воду в отделении для коммерческой деятельности (письмо № 01-21/1388 от 06.08.2014). Контрольно-счетный орган считает, что приборы учета необходимо установить в обоих отделениях бани, тоже самое касается и счетчиков электроэнергии.

(Приложение № 11)

В соответствии с требованиями п.109 Приказ ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" в аукционной документации было указано техническое состояние передаваемого имущества. В аукционной документации на право заключения договора безвозмездного пользования, в разделе 4 «Проект договора безвозмездного пользования» размещен акт приема-передачи с техническими характеристиками здания и дополнительным оборудованием, инвентарем, а именно:

- пожарная сигнализация;
- шкафы (без указания количества);
- скамейки (без указания количества);
- столы (без указания количества).

Фактически в соответствии с заключенным договором безвозмездного пользования № 211 от 28.02.2014, в акте приема-передачи от 28.02.2014 передано следующее дополнительное оборудование:

- стул мягкий – 5 шт.;
- шкаф металлический – 14 шт.;
- скамейка широкая – 2шт., скамейка длинная – 2 шт., скамейка малая – 1 шт., скамейка мягкая – 5 шт.;
- стол офисный – 3 шт.;
- тумба подкатная – 1 шт.;
- вешалка напольная – 2 шт.

И дополнительно, в соответствии с договором безвозмездного пользования б/н от 28.02.2014, передается следующий инвентарь и материалы:

1. Ведро пластмассовое – 2 шт.
2. Веник – 2 шт.
3. Шланг резиновый – 10 м.
4. Таз алюминиевый – 20 шт.

5. Лопата пластмассовая без черенка – 1 шт.
6. Метла пластмассовая с черенком – 1 шт.
7. Мыло хозяйственное – 20 шт.
8. Средства чистящее – 5 шт.
9. Полка угловая пластмассовая – 1 шт.
10. Перчатки резиновые – 5 пар
11. Перчатки тканевые – 10 пар
12. Ткань – 1 отрез
13. Ковш из оцинкованной стали с деревянной ручкой – 2 шт.
14. Корзина пластмассовая для мусора – 4 шт.
15. Щетка – 3 шт.
16. Щетка с черенком – 2 шт.
17. Щетка для туалета – 2 шт.
18. Держатель для тряпки – 2 шт.
19. Кочерга – 1 шт.
20. Калоши – 2 пары
21. Сокор пластмассовый для мусора – 1 шт.
22. Ванна пластмассовая – 2 шт.

В соответствии со ст.691 ГК РФ вещь передается в безвозмездное пользование со всеми ее принадлежностями, по мнению Контрольно-счетного органа Администрацией МО Байкаловского СП данные принадлежности были указаны в акте приема – передаче, в аукционной документации в разделе 4 «Проект договора безвозмездного пользования», однако фактически после проведения аукциона и заключения договора в акте приема-передачи перечень принадлежностей значительно изменился.

Каким образом при расторжении договора безвозмездного пользования Ссудополучатель будет передавать Ссудодателю расходные материалы, использованные в процессе деятельности бани (мыло хозяйственное, веники, средства чистящие, перчатки и др.), это является дополнительным обязательством для Ссудополучателя, так как имеется ссылка на заключенный договор безвозмездного пользования, по которому в п. 3.2.17 Договора предусмотрена передача Ссудополучателем Ссудодателю переданного ему имущества.

Контрольно-счетный орган считает передачу дополнительного оборудования, инвентаря и материалов, не указанных в аукционной документации, а фактически переданных, неправомерной.

(Приложение № 9)

Положение о передаче имущества муниципального образования Байкаловского сельского поселения в безвозмездное пользование, утвержденное Решением Думы МО Байкаловского СП от 24.04.2008 № 14 не соответствует действующему законодательству, а именно Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и приказу Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования,

договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного и муниципального имущества».

(Приложение № 12)

В соответствии с письмом Администрации МО Байкаловского СП № 1345 от 28.07.2014, ИП Казаковой О.В. согласовано с Администрацией МО Байкаловского СП использование второго отделения общественной бани, в целях организации дополнительных услуг для населения (ведение предпринимательской деятельности) с 01 августа 2014 года.

(Приложение № 13)

Основными принципами предоставления муниципального имущества в аренду и безвозмездное пользование являются принцип приоритета платности использования муниципального имущества и принцип приоритета аренды муниципального имущества перед безвозмездным использованием.

Бюджет муниципального образования Байкаловского СП испытывает дефицит средств на реализацию в полном объеме расходных обязательств на обеспечение собственных полномочий в связи с чем, возникает необходимость увеличения собственных доходных источников бюджета в целях обеспечения расходов местного бюджета.

Справочно: Решение Думы МО БСП от 30.12.2014 № 77 «О внесении изменений в решение Думы муниципального образования Байкаловского сельского поселения № 38 от 27.12.2013 года «О бюджете муниципального образования Байкаловского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» дефицит на 2014 год запланирован в сумме 2005,4 тыс.руб. Доходы бюджета МО БСП запланированы в сумме 188038,7 тыс.руб., в том числе собственные доходы 30923,3 тыс.руб., или 16,4% безвозмездные поступления из других бюджетов РФ – 157115,4 тыс.руб., или 83,6%.

Так одним из источников дохода в соответствии со статьей 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации, является доход от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. *В связи с тем, что с 01.08.2014 открыто коммерческое отделение общественной бани для организации дополнительных услуг для населения Администрации МО Байкаловского сельского поселения необходимо было пересмотреть вопрос о безвозмездном пользовании части здания бани.*

7.2 Проверка целевого использования субсидии, предоставленной организациям, оказывающим банные услуги в общих отделениях бань в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг

Между Администрацией МО Байкаловского СП и ИП Казаковой О.В. заключено Соглашение от 03 июля 2014 года о предоставлении субсидии организациям, оказывающим банные услуги в общих отделениях бань, в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг на территории муниципального образования Байкаловского сельского поселения. Предметом Соглашения является предоставление субсидии в целях возмещения затрат, связанных с оказанием

банных услуг населению на территории муниципального образования Байкаловского сельского поселения (возникающих в результате применения тарифов населению на оказание банных услуг, установленных решением Думы).

(Приложение № 14).

Согласно п.3.1. Соглашения сумма субсидии определена в пределах лимитов бюджетных средств, выделенных на эти цели в 2014 году. В 2014 году было запланировано 738,6 тыс.руб., исполнение составило 604,8 тыс.руб., или 81,9%. (Приложение № 15)

Срок действия Соглашения с 21 марта 2014 года по 31 декабря 2014 года.

В соответствии с требованиями п. 2.1.3 Соглашения ИП Казакова О.В. ежемесячно, не позднее 15 числа обязана предоставлять в Администрацию МО Байкаловского СП отчет о произведенных затратах за месяц в разрезе статей и сумм выручки, на основании данного отчета Администрация МО Байкаловского СП обязана ежемесячно не позднее 25 числа производить перечисление субсидии на расчетный счет ИП Казаковой О.В. Сумма субсидии рассчитывается на основании представленных расчетов и оформляется дополнительным соглашением.

Имеется несоответствие Соглашения, утвержденному Порядку предоставления Субсидии: а именно согласно п. 2 Порядка, субсидия предоставляется в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг и определяется как разница между нормируемыми затратами и утвержденными тарифами на услугу одной помывки, а п.3.2. Соглашения предусматривается перечисление Субсидии в сумме предъявленной к возмещению на основании отчета о произведенных затратах и сумм выручки.

2014 году оформлены следующие дополнительные Соглашения к вышеуказанному соглашению:

№ и дата, заключенного дополнительного соглашения	Размер заключенного дополнительного соглашения, руб.коп.	Оплата Администрацией Байкаловского сельского поселения субсидии МС
№ 1 от 03 июля 2014г.	261787,41	-
№ 2 от 19 августа 2014г.	75796,93	Пл.пор. № 1144 от 08.08.2014 - 261787,41 Пл.пор. № 1195 от 21.08.2014 - 75796,93 руб.
№ 3 от 26 ноября 2014г.	163956,64	-
№ 4 от 15 декабря 2014г.	103290,97	Пл.пор. № 1765 от 02.12.2014 - 50298,73 руб. Пл.пор. № 1764 от 02.12.2014 - 56866,39 руб. Пл.пор. № 1811 от 02.12.2014 - 56791,52 руб. Пл.пор. № 1918 от 15.12.2014 - 52656,35 руб. Пл.пор. № 1919 от 15.12.2014 - 50634,62

ИТОГО	604831,95	604831,95
--------------	------------------	------------------

(Приложения № 14, 16)

Режим работы бани в 2014 году был установлен следующий:

- с момента открытия бани (21 марта) до 10 августа – 5 - ти дневная рабочая неделя с графиком работы с 12ч. до 20ч.

- с 11 августа до 10 сентября – 3-х дневная рабочая неделя с графиком работы с 12ч. до 20ч. (письмо Администрации МО БСП № 01-21/1388 от 06.08.2014) (Приложение № 11)

- с 11 сентября по 31 декабря – 4-х дневная рабочая неделя (Распоряжение Главы МО БСП от 04.09.2014 № 136/од-р)

(Приложение № 17,18)

Тариф на помыв в общем отделении бани в размере 100 рублей утвержден Решением Думы муниципального образования Байкаловского сельского поселения от 19.06.2014 № 47 из расчета продолжительности помыва на 1 человека - 1 час 30 мин.

Доходы от оказания услуг в общем отделении бани представлены в таблице.

Месяц	Кол-во посетителей	Цена за билет, руб.	Сумма, руб.
Март	13	100	1300
Апрель	44	100	4400
Май	60	100	6000
Июнь	40	100	4000
Июль	65	100	6500
Август	91	100	9100
Сентябрь	73	100	7300
Октябрь	90	100	9000
Ноябрь	82	100	8200
Декабрь	70	100	7000
ВСЕГО	628		62800

Как видно из представленной таблицы количество посетителей в общем отделении бани в 2014 году составило 628 человек. Сумма дохода от данного вида услуг составила 62,8 тыс.руб.

Пропускная способность 2-х отделений общественной бани, в соответствии техническим паспортом, составляет одновременно - 15 посетителей. С августа 2014 года для общего отделения бани используется одно отделение с пропускной способностью - 10 посетителей. Средний коэффициент загрузки исходя из фактического посещения бани за 10 месяцев 2014 года составил 5,7%. В связи с вышеизложенным Контрольно-счетный орган считает, что социальная и экономической обоснованности на строительство бани с пропускной способностью 15 человек необходимости не было.

В результате низкой посещаемости бани Администрации МО Байкаловского С/поселения необходимо скорректировать график работы.

Калькуляция себестоимости банных услуг, рассчитана специалистами Администрации МО Байкаловского СП и согласована Главой МО Байкаловского СП в феврале 2014 года.

Постоянные затраты в месяц	Сумма, руб.
Затраты на оплату труда	50000
Затраты на твердое топливо	6165
Затраты на отопление помещения	5078
Затраты на электроэнергию	2601
Отчисления ОПС ПФР и ФФСС	13100
Дез.средства	117
Единый налог (упрощенная система налогообложения)	7240
Прочие расходы	-
Итого	84301
Переменные затраты на 1 чел.	Сумма, руб.
Затраты на горячее водоснабжение	5,87
Затраты на холодное водоснабжение	3,22
Затраты на водоотведение	18,0
Общехозяйственные расходы	42,34
Итого	69,43
Предполагаемое количество посетителей	525
Предполагаемые переменные затраты в месяц	36450,75
Всего расходов по полной себестоимости	120751,75
Себестоимость 1 посещения	230

В калькуляции отсутствуют ссылки на нормы потребления (нормативы) при определении затрат на твердое топливо, на отопление помещения бани, затраты на электроэнергию и др. Контрольно-счетный орган считает данную калькуляцию необоснованной.

(Приложение № 19)

Нормативные и фактические затраты, учитываемые при определении размера Субсидии:

Наименование затрат	Нормативные затраты по данным Администрации, тыс.руб.	Фактические затраты по представленным документам, тыс.руб.	Разница между нормативными и фактическими затратами, тыс.руб.
<i>Постоянные затраты</i>			
з/пл бухгалтера	75,3	75,3	-
з/пл электрика	28,2	28,2	-
з/пл сантехника	56,5	56,5	-
Взносы ОПС ПФР	43,3	43,3	-
Взносы ФФСС	5,3	5,3	-
Транспортировка газа	26,1	2,7	+ 23,4
Техническое обслуживание газа	3,8	25,1	-21,3
Электричество (руб./день)	16,1	9,0	+7,1

Дез.средства	0,8	0,3	+0,5
отопление	23,3	22,4	+0,9
Итого постоянные затраты	278,7	268,1	+10,6
Переменные затраты			
з/пл администратора	94,1	94,1	-
з/пл истопника	94,1	94,1	-
з/пл убощицы	56,5	56,5	-
Взносы ОПС ПФР	66,3	66,3	-
Взносы ФФСС	8,1	8,1	-
Вода	3,1	3,1	-
ЖБО	4,2	-	+4,2
Дрова	51,4	62,6	-11,2
Нагрев воды (газ)	1,9	-	+1,9
Общехоз.расходы	9,2	14,0	-4,8
Итого переменные затраты	388,9	398,8	-9,9
ВСЕГО ЗАТРАТ	667,6	666,9	+0,7
Доход	62,8	62,8	-
Субсидия	604,8	604,1	+0,7

(Приложение № 20, 21)

Субсидия была представлена на основании расчета специалиста Администрации МО Байкаловского СП, которым были включены и нормативные затраты и фактические, поэтому понять методику расчета затрат не представляется возможным.

Согласно объяснений данного специалиста для переменных затрат которые зависят от количества посетителей в первые 6 месяцев рассчитывали исходя из расчета 60 посетителей в месяц, а потом из фактического посещения. Калькуляция на 1 помывку была составлена из расчета 525 посетителей в месяц. Нормативные данные расчеты не утверждены. Нормативные затраты были «подогнаны» под фактические.

(Приложение № 22)

Анализ фактических затрат по общественному отделению бани за 2014 год:

Наименование расходов	Сумма, тыс.руб.	Удельный вес, %
Заработная плата	404,6	60,6
Взносы в ПФ и ФСС	123,0	18,4
Итого заработная плата с начислениями	527,6	79,0
Коммунальные расходы (отопление, дрова для печи, электроэнергия, водоснабжение)	124,9	18,8
Прочие расходы	14,4	2,2
Итого прочие расходы	139,3	21,0
ИТОГО ЗАТРАТ	666,9	100

Как видно из представленной таблицы основную часть расходов, а именно 79% составляют заработная плата с начислениями. По мнению Контрольно-счетного органа Администрации МО Байкаловского СП необходимо проанализировать:

во-первых: режим работы бани в связи с низкой посещаемостью;
во-вторых: количество занятых ставок (6 ставок) в общественном отделении бани.

8. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: акт разногласий от 04.03.2015 года, решение принятое по итогам рассмотрения замечаний отражено в данном отчете.

9. Выводы:

9.1. В наименовании и практически по всему тексту Порядка указано о предоставлении субсидии организациям, фактически субсидия представлена индивидуальному предпринимателю.

9.2. Прием заявления на конкурс осуществлялся на основании распоряжения Главы МО Байкаловского сельского поселения от 17.06.2014 г. № 83/од-р «О приеме заявлений на предоставление организациям, оказывающим банные услуги в общих отделениях бань, субсидий на возмещение недополученных доходов», однако, в распоряжении не указано, что прием заявлений будет осуществляться не только от организаций, но и от индивидуальных предпринимателей.

9.3. В соответствии с п.3.2.12 Договора Ссудополучатель (ИП Казакова О.В.) обязан в течение месяца со дня заключения Договора застраховать муниципальное имущество от риска гибели, повреждения с указанием выгодоприобретателя Ссудодателя - на момент проверки данный пункт Договора Ссудополучателем не исполнен.

9.4. Фактически за весь проверяемый период вывоза ТБО и ЖБО не производилось.

9.5. Контрольно-счетный орган считает передачу по договору безвозмездного пользования дополнительного оборудования, инвентаря и материалов, не указанных в аукционной документации, а фактически переданных, неправомерной.

9.6. Положение о передаче имущества муниципального образования Байкаловского сельского поселения в безвозмездное пользование, утвержденное Решением Думы МО Байкаловского СП от 24.04.2008 № 14 не соответствует действующему законодательству, а именно Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и приказу Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного и муниципального имущества».

9.7. В связи с тем, что с 01.08.2014 открыто коммерческое отделение общественной бани для организации дополнительных услуг для населения Администрации МО Байкаловского сельского поселения необходимо было пересмотреть вопрос безвозмездном пользовании части здания бани.

9.8. Имеется несоответствие заключенного Соглашения о предоставлении субсидии, утвержденному Порядку предоставления Субсидии: а именно согласно п. 2 Порядка, субсидия предоставляется в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг и определяется как разница между нормируемыми затратами и утвержденными тарифами на услугу одной помывки, а п.3.2. Соглашения предусматривается перечисление Субсидии в сумме предъявленной к возмещению на основании отчета о произведенных затратах и сумм выручки.

9.9. Средний коэффициент загруженности, исходя из фактического посещения бан за 10 месяцев 2014 года, составил 5,7%.

9.10. В калькуляции себестоимости банных услуг отсутствуют ссылки на нормы потребления (нормативы) при определении затрат на твердое топливо, на отопление помещения бани, затраты на электроэнергию и др.

9.11. Субсидия была представлена на основании расчета специалиста Администрации МО Байкаловского СП, которым были включены и нормативные затраты и фактические, поэтому понять методику расчета затрат не представляется возможным.

10. Предложения (рекомендации):

Рекомендовать Главе Администрации МО Байкаловского СП:

- Администрацией МО Байкаловского СП Порядок о предоставлении субсидии сформирован в соответствии со ст.78 БК РФ, поэтому в наименовании и тексте Порядка следует указать получателей субсидии, а именно: юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц;
- контролировать исполнение Ссудополучателем Договора № 211 безвозмездного пользования муниципального имущества МО Байкаловского сельского поселения от 28.02.2014 года;
- привести в соответствие с действующим законодательством, Положение о передаче имущества муниципального образования Байкаловского сельского поселения в безвозмездное пользование, утвержденное Решением Думы МО Байкаловского СП от 24.04.2008 № 14;
- пересмотреть вопрос о безвозмездном пользовании части здания бани, в связи с открытием коммерческого отделения общественной бани для организации дополнительных услуг для населения;
- заключать Соглашение с получателем Субсидии в соответствии с утвержденным Порядком;
- калькуляцию себестоимости банных услуг рассчитать в соответствии с нормами

- потребления (нормативы) при определении затрат на твердое топливо, на отопление помещения бани, на электроэнергию на основании технических документов бани, энергетического паспорта и др. документов необходимых для расчета;
- проконтролировать установку приборов учета в общественном и коммерческом отделениях бани;
 - при расчете субсидии строго руководствоваться утвержденным Порядком;
 - в результате низкой посещаемости бани скорректировать график работы пересмотреть количество рабочих мест, занятых в общественном отделении бани.

Направить отчет по результатам контрольного мероприятия:

- в Администрацию МО Байкаловского СП;
- в Думу муниципального образования Байкаловского сельского поселения;
- в Прокуратуру Байкаловского района.

Инспектор Контрольно-счетного органа



С.А.Дьячкова

Инспектор Контрольно-счетного органа



Н.И.Гудаль